

Vodní právo 9

Vodoprávní řízení, vodoprávní rozhodnutí, opatření obecné povahy, přestupky a sankce ve vodním hospodářství

Zdeněk Horáček
FPR ZČU, 2022/23



Vodní právo 9

Postup vodoprávních úřadů (§ 115 a § 115a vodního zákona)

- **Pokud tento zákon nestanoví jinak, postupují vodoprávní úřady při řízení o věcech upravených vodním zákonem podle stavebního zákona, jde-li o rozhodování týkající se vodních děl a vodohospodářských úprav**
 - Vodní zákon – stavební zákon – správní řád (vodní díla)
 - Vodní zákon – správní řád (nakládání s vodami)
 - Vodní zákon – (stavební zákon) – zákon o přestupcích – správní řád (přestupky)
 - Vodní zákon – správní řád (OOP)
- Dokladová vyhláška č. 183/2018 Sb. (§ 115 odst. 2 VZ) – *ve kterých případech a které doklady je třeba předložit k žádosti o rozhodnutí, závazné stanovisko vydané v rámci společného územního a stavebního řízení, kolaudační souhlas, stanovení ochranného pásma vodního díla, stanovení ochranného pásma vodního zdroje nebo vyjádření k ohlášení, jakož i obsahové náležitosti žádosti a jejích příloh a náležitosti rozhodnutí, opatření obecné povahy, závazných stanovisek pro účely společného územního a stavebního řízení, souhlasů a vyjádření, v souladu s tímto zákonem*

Vodní právo 9

Speciality vodoprávního řízení (§ 115 a § 115a vodního zákona)

- Zvláštní účastenství v řízeních (obec, správce vodního toku, občanské sdružení/spolek)
 - Řízení o povolení k odběru podzemní vody
- Doručování veřejnou vyhláškou
- Spojení řízení
- Koncentrace řízení (10 dní)
- Lhůty (bezodkladně/60 dnů/3 měsíce)
- Obdobné použití § 12 a 13
- Zvláštní postup při vydávání opatření obecné povahy (§ 115a VZ)
 - OOP podle § 6 odst. 4, § 87k a § 109 odst. 1 se vydává bez řízení o návrhu OOP a nabývá účinnosti dnem jeho vyvěšení na úřední desce
 - Ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu se v případě vydávání opatření obecné povahy podle § 25 odst. 4 a 5 a § 66 odst. 7 nepoužije.

Vodní právo 9

Vodoprávní rozhodnutí a opatření obecné povahy

- Standardní akty dle správního řádu
 - Povolení vodního díla, nakládání s vodami, jiných činností a souhlasy
 - Dále rovněž rozhodnutí o opatřeních k nápravě a o přestupcích
- Rozhodnutí standardně dva výroky: o povolení vodního díla a o povolení nakládání s vodami
 - Podmínky pro nakládání s vodami v § 9 vodního zákona
 - Podmínky pro povolení vodního díla § 15 vodního zákona
 - Podmínky povolení k jiným činnostem § 14 vodního zákona
 - Podmínky souhlasu § 17 vodního zákona
- Opatření obecné povahy
 - Ochranná pásma, plány povodí, mimořádná opatření

Vodní právo 9

Plnění práv a povinností - kontrola

- § 112 odst. 1 písm. a), b) a c) VZ: ČIŽP přísluší v rámci vodoprávního dozoru kontrolovat ... ukládat odstranění a nápravu zjištěných nedostatků ... nařídit v oblasti, ve které jí přísluší vykonávat kontrolu, zastavení výroby nebo jiné činnosti
- § 110 odst. 1 VZ: Vodoprávní úřady kontrolují dodržování ustanovení vodního zákona a předpisů podle něj vydaných a v rozsahu své působnosti ukládají opatření k odstranění zjištěných závad
- Postup kontroly podle kontrolního řádu:
 1. Pověření ke kontrole (§ 4 KŘ)
 2. Zahájení kontroly a přizvané osoby (§ 5 a § 6 KŘ)
 3. Oprávnění a povinnosti kontrolujících osob (§ 7 - § 9 KŘ)
 4. Práva a povinnosti kontrolovaných a povinných osob (§ 10 KŘ)
 5. Protokol o kontrole (§ 10 KŘ)
 6. Námitky (do 15 dnů od doručení protokolu) a jejich vyřízení (§ 13 a § 14 KŘ)
 7. Ukončení kontroly (§ 18 KŘ)
 8. Povinnost mlčenlivosti (§ 20 KŘ)

Vodní právo 9

Základní vymezení přestupku a odpovědnosti

- Přestupek (§ 5 ZOP): společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin
- PO a PFO objektivní odpovědnost za výsledek (X FO zavinění)
- § 21 ZOP Zproštění odpovědnosti právnické osoby za přestupek:
 - Za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku zabránila – liberace je výjimečným institutem (**NSS 1 As 299/2018-31, MS v Praze 6 A 179/2019-48**)
 - PO se nemůže odp. za přestupek zprostit, jestliže z její strany nebyla vykonávána povinná nebo potřebná kontrola nad FO [...], nebo nebyla učiněna nezbytná opatř. k zamez. nebo odvrácení přestupku
 - Rovněž krajní nouze (KS v Praze 55 A 40/2018 – 23)
- § 125I odst. 1 VZ: ČIŽP nebo VPÚ může upustit od uložení správního trestu také tehdy, jestliže pachatel přestupku přijme faktická opatření k odstranění následků porušení povinnosti, jakož i opatření zamezující dalšímu ohrožování nebo znečišťování podz. nebo povrchových vod, a uložení správního trestu by vzhledem k nákladům na učiněná opatření vedlo k nepřiměřené tvrdosti
- § 125I odst. 2 VZ: dvojnásobek za opakované spáchání přestupku do 1 roku

Vodní právo 9

Základní vymezení přestupku a odpovědnosti

- Jednotlivé přestupky vymezeny ve VZ, ZVK a SZ, proces zejména v ZOP
- Přestupky VZ FO § 116 - § 125, PO a PFO § 125a – § 125k, spol. ust. § 125l
 - ZVK FO § 32, PO a PFO § 33, spol. ust. § 34
- **NSS 7 As 110/2011 – 59:** Správního deliktu [...] zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, se dopustí subjekt, který je v nejtěsnějším vztahu k zařízení [...].
- „Za přestupek lze uložit pokutu“
- Kompetence VPÚ obecně, ČIŽP pouze na PO a PFO, SPS v oblasti plavby
- Sazba za opak. přestupek až dvojnásobek (do 20 mil. Kč) [§ 125l odst. 2]
- Výše pokuty za přestupek spáchaný vypouštěním odp. vod [§ 125l odst. 3]
- Kompetence k zahájení/vedení řízení [§ 125l odst. 4]:
Přestupek projedná ten z příslušných správních orgánů, který dříve zahájil řízení, nebo bylo-li řízení zahájeno v týž den, tak vodoprávní úřad nebo SPS
- Porušení stavebního zákona (vodní díla) řeší vodoprávní úřady [§ 125l odst. 5]

Děkuji za pozornost